

DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-9-36-44

УДК 365

ПРАВО НА ЖИЛЬЕ ДЛЯ МОЛОДОЙ СЕМЬИ: ПРОБЛЕМЫ И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В.В. Булгаков

Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина
392000, Российская Федерация, г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33
E-mail: bvv30081960@yandex.ru

Аннотация. Актуальность исследования обусловлена важностью конституционного права каждого на жилье, его неприкосновенность и неотчуждаемость. Из-за остро возникшего жилищного вопроса в Российской Федерации, касающегося необеспеченности граждан средствами на приобретение жилья, много молодых семей, которые нуждаются в жилом помещении и улучшении жилищных условий. Цель исследования: проанализировать особенности конституционного права на жилье, состояние данного института в современной России, задача которого – улучшить жилищные условия в стране и обеспечить молодые семьи жильем. Реализация поставленных задач была достигнута при помощи общенаучных (диалектического, анализа, синтеза) и частнонаучных методов (формально-юридического, сравнительно-правового). Отмечен ряд условий и факторов социально-экономического характера, влияющих на состояние реализации права на жилье для молодых семей в рамках существующих государственных программ поддержки. Сделаны выводы о том, что на данный момент очень много государственных программ, направленных на поддержание уровня населения, которые могли бы выполнить социальное обязательство государства перед его гражданами. Одновременно законодателю следует уделять особое внимание повышению правовой грамотности населения, точности формулировок описания целевых программных мероприятий, разработке механизма их осуществления, а также разработке методики расчета показателей эффективности подобного рода программ.

Ключевые слова: жилье; государственные целевые программы; конституционное право; молодая семья; доступное жилье; доступность жилья; справедливость

Согласно Конституции Российской Федерации, которая является основным законом нашей страны, каждый гражданин имеет право на жилище. Несомненно, что такое право является основным правом че-

ловека. Под этим правом принято понимать государственное обеспечение стабильного пользования жилым помещением лицами на законном основании и на постоянной основе, равно и передача жилья из муниципального, государственного, а также иных жилищных фондов нуждающимся в жилье и малоимущим гражданам, осуществление содействия, улучшение условий для проживания, обеспечение неприкосновенности жилого помещения, недопустимость незаконного лишения жилья¹.

Необходимо отметить, что право на жилище как основное право граждан, неотчуждаемость и неприкосновенность его, нашло свое закрепление в иностранных конституционных юридических документах. Так, Конституция Соединенных Штатов Америки, а именно поправка 4, декларирует, что «право народа на охрану личности, жилища, бумаг, а также имущества от необоснованных обысков и арестов не должно нарушаться...» [1, с. 359].

На современном этапе институт права на жилище характеризуется сложной юридической природой, а также возможностью осуществления в отношениях, которые регулируются разнообразными отраслями российского права, а именно: гражданским, жилищным, административным [2; 3].

Как уже говорилось ранее, каждый имеет право на жилье, его неприкосновенность и неотчуждаемость. Однако в Российской Федерации остро стоит вопрос обеспечения жильем населения. Так, согласно данным Федеральной службы государственной статистики от 26 июля 2018 г., число семей, состоящих на учете на получение жилья, составляет 2458 тыс. семей, а количество семей, которые получили данное жилье – 122 тыс. И с каждым годом (период с 2011 по 2017 г.) количество семей, которые получили жилье или улучшили свои жилищные условия, снижается. Из этого числа еще на конец 2017 г. было известно число молодых семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся – 357817 семей, и только 21931 молодая семья, состоящая на учете в качестве нуждающихся в жилье и улучшившие жилищные условия².

Исходя из этих данных можно сделать вывод, что молодые семьи, как часть всего населения нашей страны, испытывают финансовые трудности, являются «слабым звеном» в «большом механизме» госу-

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм. и доп. от 21.07.2014) // СЗ РФ. 2014. № 9. Ст. 851.

² Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 05.11.2018).

дарства. Такой категории населения необходима поддержка государства, так как за молодыми будущее страны. А каким образом его строить, если не соблюдаются их конституционные права, в данном случае право на жилье? Нами справедливо отмечено, что «под реализацией принципа справедливости подразумевается обеспечение соразмерности прав и обязанностей, а также применение «равной меры» при наделении ими граждан, обеспечение равноправия граждан вне зависимости от их расовой и национальной принадлежности, в частности, а также других обстоятельств» [4]. Граждане должны быть равны вне зависимости от каких-либо обстоятельств. Молодые семьи – такие же граждане своей страны, Конституция уравнивает всех, если следовать привязке «каждый» в основном законе Российской Федерации.

Цена жилья на настоящий момент не позволяет приобрести его, поэтому людям приходится стоять в очереди, чтобы его получить. Хотя при достаточном уровне дохода для получения ипотечного жилищного кредита семья не сможет оплатить и первоначальный взнос. Молодые семьи, которые приобретают первое в своей жизни жилье, не располагают жилым помещением, которое могло бы использоваться в качестве обеспечения уплаты первоначального взноса при получении такого кредита. Из этого следует, что без оказания помощи государства невозможно будет решить проблемы семей, связанные с жилищным вопросом.

В Российской Федерации осуществляется значительное количество государственных программ на уровне субъектов Российской Федерации, которые имеют направленность на решение главных региональных социальных проблем. Такой из проблем является жилищная проблема для молодых семей, доступность жилья. С целью решить такую проблему были утверждены различного рода целевые программы на областном, краевом, республиканском, окружном уровнях.

Так, Постановлением Правительства от 17 декабря 2010 г. № 1050 указываются правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение и строительство жилья³. Программа «Молодая семья» распространяет свое действие на период с 2015 по 2020 г. Семья, которая хочет получить социальные выплаты от государства, должна отвечать соответствующим условиям: возраст каждого супруга

³ О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»: постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 // СЗ РФ. 2011. № 5. Ст. 739.

либо если неполная семья, то возраст одного родителя, – не должен превышать 35 лет на момент вынесения решения о включении молодой семьи в список претендентов в планируемом году; семья должна быть признана в установленном законе. Орган местного самоуправления может установить для расчета субсидий отличные от установленных региональных стандартов стандарты нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, стоимости жилищно-коммунальных услуг, в том числе стоимости жилищно-коммунальных услуг для собственников жилых помещений, которые в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации уплачивают взносы на капитальный ремонт, и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, если это улучшает положение граждан, получающих такие субсидии. Дополнительные расходы на предоставление указанных в настоящей части субсидий финансируются за счет средств местного бюджета – это дополнительные гарантии для молодых семей. Согласно программе «Молодая семья», право на получение социальных выплат можно получить лишь единожды и при добровольном участии. Размер социальной выплаты зависит от наличия ребенка в семье. Так, 30 % расчетной стоимости жилья выплачивается семьям, которые не имеют детей; 35 % расчетной стоимости жилья предоставляется молодым семьям, у которых есть один ребенок и более; молодому родителю с одним ребенком и более. Чтобы участвовать в программе, необходимо предоставить пакет следующих документов:

1) заявление на получение социальных выплат в двух экземплярах по форме, которая предусмотрена Постановлением Правительства от 17 декабря 2010 г. № 1050;

2) копию документов, которые удостоверяют личность каждого из членов молодой семьи;

3) копию свидетельства о браке (для неполной семьи такое свидетельство не требуется);

4) документ, который подтверждает нуждаемость молодой семьи в социальных выплатах;

5) а также документы, которые подтверждают признание молодой семьи, имеющей доходы, которые позволили получить кредит либо иные денежные средства для оплаты той части стоимости жилья, которую не покрывает социальная выплата.

Денежные средства, полученные в этой социальной программе, можно потратить на покупку жилого помещения, строительство дома,

погашение кредита на приобретение жилья, первый взнос по ипотечному кредиту.

Государственная программа «Жилище» также призвана помочь молодым семьям. Мероприятия, предусмотренные программой, реализуются на территории всех субъектов Российской Федерации. Такой проект подразделен на этапы. Постановлением № 889 от 25 августа 2015 г. федеральная целевая программа (ФЦП) «Жилище» продлена на 2018–2020 гг. Основные цели ФЦП «Жилище» – поднятие уровня жизни населения; решение жилищной проблемы социально неустойчивых категорий граждан; выполнение социальных обязательств государства перед гражданами; осуществление федеральными и муниципальными органами власти деятельности по развитию инфраструктуры регионов, включая как города, так и села, жильем будут обеспечены 18 % нуждающихся в нем граждан-льготников. Ради достижения поставленных целей будут выделены средства из федерального бюджета – 121,09 млрд руб. Общий объем финансирования ФЦП за 5 лет составляет почти 700 млрд руб.⁴

В Тамбовской области была принята Постановлением администрации Тамбовской области от 5 июня 2013 г. № 586 Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами для граждан области» на 2014–2020 гг.⁵

Так, претенденту на получение социальной выплаты при усыновлении (удочерении) одного ребенка предоставляется дополнительная социальная выплата за счет средств бюджета Тамбовской области, исходя из средней стоимости жилья в размере 5 %. Чтобы получить дополнительную социальную выплату, нужно предоставить в орган местного самоуправления документы: свидетельство об усыновлении либо удочерении ребенка; свидетельство о регистрации права на приобретенное жилое помещение и договор купли-продажи такого жилого помещения.

Такая дополнительная социальная выплата не должна превышать размер собственных заемных средств, направленных молодой семьей на приобретение жилья.

⁴ О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050: постановление Правительства РФ от 25.08.2015 № 889 // СЗ РФ. 2015. № 21. Ст. 3456.

⁵ Об утверждении Государственной программы Тамбовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан области» на 2014–2020 годы: постановление администрации Тамбовской области от 05.06.2013 № 586 // Тамбовская жизнь. 2013. 19 июня.

Несмотря на то, что создаются и осуществляются такие программы, возникают вопросы, а именно: в чем причина их неэффективности, почему достигнутые результаты противоречат заявленным целям, которые прописаны в паспортах государственных программ.

На основании исследования, проведенного Е.Ю. Евстафьевой, были выявлены некоторые проблемы, которые являются преградой для успешной реализации такого рода программ. К таким проблемам Е.Ю. Евстафьева относит некорректную постановку целей, а также неточную формулировку мероприятий и задач в паспорте программы, дефицит конкретной взаимосвязи, а также повторение главных мероприятий. Из этого следует, что финансовые ресурсы распределяются неравномерно, нерезультативно на осуществление программ [5].

В качестве второй проблемы выделяется недобросовестное создание механизма реализации программы. Под этим подразумевается то, что отсутствуют конкретные экономические регуляторы, которые должны быть взаимосвязаны с целевыми обстановками. Отсутствие конкретики и недостаток взаимосвязи между главными элементами механизмов программ ведет к тому, что возникают проблемы относительно сроков реализации программы.

Таким образом, эффект от подобных программ довольно низок – о чем и говорит статистика, которая приведена в данном исследовании. Основными проблемами таких программ можно назвать неточную формулировку описания целевых программных мероприятий, недоработанность механизма их осуществления, а также непроработанность методики расчета показателей эффективности подобного рода программ.

Список литературы

1. Конституции зарубежных государств / сост. В.В. Маклаков. М.: Изд-во «БЕК», 2002. 592 с.
2. Желдак Н.Б. Правовые особенности конституционного права на жилище // Материалы региональной научно-практической конференции (29 ноября 2003 г.). Владивосток, 2004. С. 40-43.
3. Курякова С.И. Дискуссионные вопросы современного понимания содержания права граждан на жилище // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия «Право». 2009. № 40 (173). С. 85-88.
4. Булгаков В.В. Понятие содержания справедливости в трудах российских и зарубежных ученых. Тамбов, 2018. 19 с.

5. *Евстафьева Е.Ю.* Разработка оценочных критериев эффективности и результативности государственных целевых программ на примере областной государственной социальной программы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005–2019 гг. // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2011. № 4 (78). С. 123-127.

Поступила в редакцию 13.12.2018 г.

Поступила после рецензирования 15.01.2019 г.

Принята к публикации 20.03.2019 г.

Информация об авторе

Булгаков Владимир Викторович – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского права. Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, г. Тамбов, Российская Федерация.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5223-1527>, e-mail: bvv30081960@yandex.ru

Для цитирования

Булгаков В.В. Право на жилье для молодой семьи: проблемы и государственные программы в Российской Федерации // Актуальные проблемы государства и права. 2019. Т. 3. № 9. С. 36-44. DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-9-36-44

DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-9-36-44

THE RIGHT TO HOUSING FOR YOUNG FAMILIES: PROBLEMS AND STATE PROGRAMS IN RUSSIAN FEDERATION

V.V. Bulgakov

Tambov State University named after G.R. Derzhavin

33 Internatsionalnaya St., Tambov 392000, Russian Federation

E-mail: bvv30081960@yandex.ru

Abstract. The relevance of this study is due to the importance of the constitutional right of everyone to housing, its inviolability and inalienability. Because of the acute housing problem in the Russian Federation, concerning the lack of funds for the purchase of housing, many young families who need housing and improved living conditions. The purpose of the study is to analyze the features of the constitutional right to housing, the state of this institution in modern Russia, whose task is to improve housing conditions in the country and provide young families with housing. We achieve the implementation of the tasks with the help of general scientific (dialectical, analysis, synthesis) and specific scientific methods (formal-legal, comparative-legal). We note a number of social and economic conditions and factors affecting the realization of the right to housing for young families in the framework of

existing state support programs. We draw a conclusion that at the moment there are a lot of state programs aimed at maintaining the level of the population, which could fulfill the social obligation of the state to its citizens. At the same time, the legislator should pay special attention to improving the legal literacy of the population, the accuracy of the target program activities wording description, the development of a mechanism for their implementation, as well as the development of a methodology for calculating indicators of the effectiveness of such programs.

Keywords: housing; state target programs; constitutional law; young family; affordable housing; housing affordability; justice

References

1. Maklakov V.V. (compiler). *Konstitutsii zarubezhnykh gosudarstv* [Foreign States Constitutions]. Moscow, “BEK” Publ., 2002, 592 p. (In Russian).
2. Zheldak N.B. Pravovyye osobennosti konstitutsionnogo prava na zhilishche [Legal features of the constitutional right to housing]. *Materialy regional’noy nauchno-prakticheskoy konferentsii (29 noyabrya 2003 g.)* [Proceedings of Regional Scientific and Practical Conference (November 29, 2003)]. Vladivostok, 2004, pp. 40-43. (In Russian).
3. Kurpyakova S.I. Diskussionnyye voprosy sovremennogo ponimaniya soderzhaniya prava grazhdan na zhilishche [Controversial Issues of Modern Comprehension of Content of the Civil Rights to Housing]. *Vestnik Yuzhno-Ural’skogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya «Pravo» – Bulletin of the South Ural State University. Series “Law”*, 2009, no. 40 (173), pp. 85-88. (In Russian).
4. Bulgakov V.V. *Ponyatiye soderzhaniya spravedlivosti v trudakh rossiyskikh i zarubezhnykh uchenykh* [The Concept of the Justice Content in the Works of Russian and Foreign Scientists]. Tambov, 2018, 19 p. (In Russian).
5. Evstafyeva E.Y. Razrabotka otsenochnykh kriteriyev effektivnosti i rezul’tativnosti gosudarstvennykh tselevykh programm na primere oblastnoy gosudarstvennoy sotsial’noy programmy «Molodym sem’yam – dostupnoye zhil’ye» na 2005–2019 gg. [Assessment criteria development of efficiency and effectiveness of local state purpose-oriented programs by the example of local state social program for 2005–2019 “affordable housing for young families”]. *Izvestiya Irkutskoy gosudarstvennoy ekonomicheskoy akademii – Bulletin of Baikal State University*, 2011, no. 4 (78), pp. 123-127. (In Russian).

Received 13 December 2018

Reviewed 15 January 2019

Accepted for press 20 March 2019

Information about the author

Bulgakov Vladimir Viktorovich – Candidate of Jurisprudence, Associate Professor, Associate Professor of Civil Law Department. Tambov State University named after G.R. Derzhavin, Tambov, Russian Federation.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5223-1527>, e-mail: bvv30081960@yandex.ru

For citation

Bulgakov V.V. Pravo na zhil'ye dlya molodoy sem'i: problemy i gosudarstvennyye programmy v Rossiyskoy Federatsii [The right to housing for young families: problems and state programs in Russian Federation]. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava – Current Issues of the State and Law*, 2019, vol. 3, no. 9, pp. 36-44. DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-9-36-44 (In Russian, Abstr. in Engl.)